

IV. Dezernat 3: Soziales und Kultur

1. Amt für Brand- und Katastrophenschutz, Rettungsdienst

a) Prozess- und Aufgabenanalyse, Aufgabenkritik

298.

Die Stadt Zwickau erfüllt die Aufgaben des Brand-, und Katastrophenschutzes und des Rettungsdienstes auf anerkannt hohem Niveau. Basis für die derzeitige Organisation und Stellan-
ausstattung ist der Brandschutzbedarfsplan der Stadt Zwickau. In diesem Brandschutzbedarf-
plan sind die Schutzziele einschließlich der Hilfsfristen festgelegt. Wir weisen darauf hin, dass
die im Brandschutzbedarfsplan festgelegte Hilfsfrist von 8 Minuten gesetzlich im Freistaat Sach-
sen nicht gefordert ist. Als Hintergrundinformation wird hier angeführt, dass deutschlandweit
durchaus abweichende und längere Hilfsfristen möglich sind (bis 12 Minuten z. B. in Sachsen-
Anhalt).

299.

Weiterhin ist festzustellen, dass die Einsatzzahlen der Feuerwehr bei Brandbekämpfung deutlich
zurückgegangen sind, seit 1991 um ca. 50 %. Andererseits sind die Einsätze für technische Hil-
feleistungen um ca. 30 % im gleichen Zeitraum angestiegen.

300. Da es sich beim Brand- und Katastrophenschutz und beim Rettungsdienst um Vorhaltelei-
stungen handelt, deren Einsätze von der Anzahl und vom Umfang her nicht planbar sind, kön-
nen Veränderungen nur im Rahmen gesetzlicher Regelungen und Vorgaben vorgenommen
werden. Weiterhin sind die entsprechenden kommunalen Beschlüsse zu fassen, zum Haushalt
und zum Stellenplan sowie über den Brandschutzbedarfsplan.

301. Wir empfehlen den bestehenden Brandschutzbedarfsplan der Stadt Zwickau grundsätzlich
zu überarbeiten. Diese Überarbeitung sollte unter folgenden Prämissen erfolgen:

- Beibehaltung des hohen Niveaus des Brand- und Katastrophenschutzes und des Rettungs-
dienstes,
- Verstärkte Einbeziehung der freiwilligen Wehren in den Einsatzdienst, insbesondere außer-
halb der Werkzeiten und an Sonn- und Feiertagen (Tag-Nacht-Differenzierung),
- Organisationsverbesserungen und Ausbildungsverbesserung bei den Freiwilligen Wehren,
um den verstärkten Einsatz von Freiwilligen Kräften zusammen mit der Berufsfeuerwehr zu
ermöglichen.
- Die derzeit zur Brandbekämpfung und für Hilfeleistungen vorgehaltenen Funktionsstellen im
Schichtdienst sollten durch begleitende organisatorischer Maßnahmen (zeitlich differenziert)
reduziert werden. Die verringerten Fallzahlen bei Bränden (trotz steigender Zahlen bei techni-
schen Hilfeleistungen) sollten zur Erarbeitung eines differenzierten Einsatzkonzeptes im
Rahmen der Überarbeitung des Brandschutzbedarfsplanes führen.
- Die Reduzierung der Einsatzstärke der Berufsfeuerwehr muss bei detailliert geplanten Lö-
sungen und bei konstruktiver Zusammenarbeit mit den freiwilligen Wehren nicht zu einer Ver-
ringerung des Brandschutzniveaus in Zwickau führen. Dazu wird auf die Lösungen in anderen
Städten mit ähnlichen Strukturen und Größenordnungen verwiesen, die ebenfalls geringere
Einsatzkräftezahlen vorhalten.

302.

Weiterhin sollte im Amt der Verwaltungsaufwand reduziert werden und von Einsatzkräften im
Schichtdienst während der einsatzfreien Zeit verstärkt übernommen werden.

b) Stellenbedarf und Personalentwicklung

Die Stellenbilanz stellt sich wie folgt dar:

Einsparpotenzial nach Aufgabenbereichen	Stellenplan 2006	Stellen-IST	Stellen-SOLL	Abweichung Stellenplan 2006-IST
Leitungs- und Verwaltungstätigkeiten	16,00	15,87	13,18	-2,82
Brand- KatS. Rettungsdienst	118,50	119,43	105,88	-12,62
Summe	134,50	135,30	119,06	-15,44

Bezüglich der Detaildarstellung verweisen wir auf die Stellenbemessung in der Anlage.

303.

Hinsichtlich der Eingruppierung sowie der Qualifikation des Personals führte unsere Untersuchung zu keinen Veränderungsvorschlägen.

c) Stellenprognose und Entwicklung der Personalkosten in den nächsten 5 Jahren

304. Es sind weitere Anpassungen - insbesondere auch im Hinblick auf künftig sinkende Einwohnerund Einsatzzahlen - nicht erforderlich.

Maßnahmenempfehlung zur Personalkostenreduzierung							Maßn. Nr.: 22
Oranisationsbereich: Amt 37 – Amt für Brand-, Katastrophenschutz und Rettungsdienst				Unterabschnitt/HH-Stelle: Sammelnachweis Personal			
Kurzbezeichnung des Vorschlags: Stellenanpassung gemäß Stellenbemessung							
Bedingungen/Hinweise:							
Auswirkungen des Konsolidierungsvorschlags auf die Haushalts- bzw. Finanzplanung:							
Gruppierungsziffer	2006 EUR	2007 EUR	2008 EUR	2009 EUR	2010 EUR	2011 EUR	
Einnahmeverbesserung							
1-3 Einnahmeverbesserungen							
Ausgabenveränderung							
4 Personalausgaben	-64.800	-165.600	-338.100	-690.200	-690.200	-690.200	
5/6 Sächl. Verwaltungs- /Betriebsaufwand							
7 Zuweisungen und Zuschüsse							
8 Sonstige Finanzausgaben							
9 Ausgaben des Vermögenshaushalts							
Summe (Nettoeffekt)	-64.800	-165.600	-338.100	-690.200	-690.200	-690.200	
Begründung/Erläuterung des Vorschlages: Die Stellenbemessung ergibt eine Soll- Ausstattung von 119,06 Stellen gegenüber dem Stellenplan 2006 von 134,50 Stellen und damit ist eine Reduzierung von 15,44 Stellen möglich. Es wird darauf hingewiesen, dass es sich hier überwiegend um Beamtenstellen handelt und deswegen besondere personalwirtschaftliche Maßnahmen erforderlich sind (u.a. sofortige Wiederbesetzungssperre). Beim Stellen- IST 2006 sind 135,30 Stellen erhoben worden, d. h. gegenüber dem Stellenplan 2006 sind 0,80 Stellen überplanmäßig dem Amt zugeordnet.							

Stadtverwaltung Zwickau
 Stellenbemessung
 Amt 37 - Amt für Brand- und Katastrophenschutz

Stellen lt. Stellenplan 2006: 134,5

lfd. Nr.	Aufgaben (Kurzbezeichnung)	Fallzahl 2004 / 2005	Richtwert in Minuten	Jahresarbeitsminutenbedarf	Stellenbedarf	Stellen-IST	Erläuterung
37.00.00	Leitungs- und Verwaltungstätigkeiten						
37.00.01	Leitungstätigkeiten Amt/Abteilung/Sachgebiet				3,42	3,42	plausibilisierter örtlicher Wert
37.00.02	allgemeine Verwaltungstätigkeiten / Personalangelegenheiten				5,74	5,74	plausibilisiert, für Schicht-Dienst
37.00.03	Haushaltsangelegenheiten, Finanzwesen einschließlich 37.05.00				0,96	0,96	
37.00.04	EDV-Angelegenheiten/Betreuung/Kommunikations- u. Nachrichtentechnik				1,06	0,45	WIBERA - Richtwert 1 Stelle je 100 Mitarbeiter mit Fachaufgaben
37.00.05	Sekretariats- und Assistenz Tätigkeiten				2,00	5,30	Verwaltungsaufwand absenken, Erledigung von Assistenzaufgaben durch Mitarbeiter der Wachbereitschaft
	Aufgaben nach Aufgabengliederung						
37.01.00	Mitarbeit in Gremien Ebene Freistaat und Bund				0,00	0,07	Gremienarbeit ist in Leitungstätigkeiten enthalten
37.01.01	Haushalt und Rechnungswesen				0,00	0,45	in 37.00.03 enthalten, Aufgabenkonzentration
37.01.02	BAB für Rettungswache und Leitstelle erstellen				0,20	0,20	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.03	Pforten- und Informationsdienst				0,00	0,85	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.04	Sonstiges				0,00	0,05	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.05	Erfassung, Nachweisführung und Verwaltung des beweglichen Inventars der BF und der 15 FFw				0,00	0,20	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.06	Überwachung der Heizungs- Lüftungs- Klima- und Abwasseranlagen				0,00	0,25	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.07	Organisation Zählerablesung für Energie, Gas und Wasser in den FFw				0,00	0,05	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.08	Wartung und Pflege der Außenanlagen				0,00	0,20	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung

Stadtverwaltung Zwickau
 Stellenbemessung
 Amt 37 - Amt für Brand- und Katastrophenschutz

Stellen lt. Stellenplan 2006: 134,5

lfd. Nr.	Aufgaben (Kurzbezeichnung)	Fallzahl 2004 / 2005	Richtwert in Minuten	Jahresarbeitsminutenbedarf	Stellenbedarf	Stellen-IST	Erläuterung
37.01.09	Instandhaltung technischer Gebäudeausrüstung				0,00	0,25	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.10	Haus- und Sperrmüllentsorgung sowie Versorgungsfahrten				0,00	0,15	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.11	Frühstücks- und Mittagsversorgung				0,10	0,60	Übertragung an Dienstleister/Zulieferung
37.01.12	Ausführung von Näh- und Änderungsarbeiten				0,00	0,05	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.13	Reinigungsarbeiten sowie Sonstiges				0,00	0,25	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.14	Abwehrender Brandschutz und Hilfeleistungen, sowie Einsatzführungsdienst, Leitungstätigkeiten				12,50	14,00	Dienstoptimierung vornehmen
37.01.15	Aufstellung, Ausrüstung, Unterhaltung, Verwaltung und Einsatz der Berufsfeuerwehr				26,00	29,02	siehe 37.01.14
37.01.16	Aufstellung, Ausrüstung, Unterhaltung, Verwaltung und Einsatz der Freiwilligen Feuerwehr				4,00	6,33	siehe 37.01.14; teilw. Wahrnehmung Wachabteilung
37.01.17	Bereithaltung und Bereitstellung der erforderlichen Anlagen, Mittel und Geräte einschl. der notwendigen Löschmittel, Sicherstellung der Löschwasserversorgung und Verkehrswege				15,25	17,25	siehe 37.01.14
37.01.18	Aufstellung, Ausrüstung, Unterhaltung, Verwaltung und Einsatz des HRD				0,47	0,47	
37.01.19	Errichtung, Betrieb und Unterhaltung einer Feuerwehr- und Rettungsleitstelle, Leitungstätigkeiten				29,81	29,81	Kostendeckung wg. Rettungsdienst
37.01.20	Aufsicht über Werkfeuerwehren				0,04	0,04	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.21	Vorbeugender Brandschutz				0,93	0,93	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.22	Brandverhütungsschauen (Vorjahr: 64)	130	300	39.000	0,43	0,78	Richtwert, Arbeitsprozessoptimierung vornehmen
37.01.23	Brandsicherheitswachen	13	300	3900	0,04	0,06	
37.01.24	Aufklärung der Bevölkerung				0,25	0,25	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.25	Brandschutzberatung				0,36	0,36	plausibilisierter örtlicher Wert

lfd. Nr.	Aufgaben (Kurzbezeichnung)	Fallzahl 2004 / 2005	Richtwert in Minuten	Jahresarbeitsminutenbedarf	Stellenbedarf	Stellen-IST	Erläuterung
37.01.26	Sachbearbeitende Tätigkeiten/Sonstige Angelegenheiten					0,40	Streichung, Wahrnehmung von Wachabteilung bzw. in 37.00.02 enthalten
37.01.27	Kostenersatz und Entschädigung				0,30	0,30	Wahrnehmung von Wachabt.
37.01.28	Angelegenheiten der Feuerwehrdienstpflicht					0,04	
37.01.29	Mitwirkungsaufgaben der Feuerwehr nach sonstigen Rechtsvorschriften					0,03	Wahrnehmung von Wachabteilung
37.01.30	Aufgaben der unteren Verwaltungsbehörde					0,00	
37.01.31	Vorbereitung auf den Eintritt von Katastrophen				2,00	0,75	Gesamt für Katastrophenschutz/Zivilschutz 2 Stellen
37.01.32	Organisation und Führung der Bekämpfung des Katastrophengeschehens und Minderung seiner Auswirkungen und Folgen					0,45	in 37.08.31 enthalten
37.01.33	Aufgaben der unteren Verwaltungsbehörde nach dem SächsBRKG und nach dem Zivilschutzgesetz hinsichtlich der Katastrophenschutzseinheiten					0,50	in 37.08.31 enthalten
37.01.34	Angelegenheiten der Helfer im Katastrophenschutz					0,20	in 37.08.31 enthalten
37.01.35	Erfassung und Bearbeitung von Daten verschiedener Behörden für Belange des Katastrophenschutzes					0,15	in 37.08.31 enthalten
37.01.36	Aufgaben der Stadt bei Einrichtung und Organisierung der Wasserwehr nach dem Sächsischen Wassergesetz				0,50	0,50	
37.01.37	Aufgaben der unteren Verwaltungsbehörde in Ausführung des Gesetzes über den Zivilschutz (Auftragsverwaltung nach § 2 (1))					0,30	in 37.08.31 enthalten
37.01.38	Erarbeitung und Fortschreibung des Alarmkalenders					0,20	in 37.08.01 enthalten

Stadtverwaltung Zwickau

Stellenbemessung

Amt 37 - Amt für Brand- und Katastrophenschutz

Stellen lt. Stellenplan 2006: 134,5

lfd. Nr.	Aufgaben (Kurzbezeichnung)	Fallzahl 2004 / 2005	Richtwert in Minuten	Jahresarbeitsminutenbedarf	Stellenbedarf	Stellen-IST	Erläuterung
37.01.39	Zivil-militärische Zusammenarbeit mit Bundeswehr, Aufstellung und Fortführung von Handlungsdokumenten für Leitstelle, Oberbürgermeister etc., Aufgaben bei Ereignissen unterhalb der Katastrophenschutzschwelle, Koordinierung der Versorgungs- und Leistungssicherstellung, Erarbeitung Stellungnahmen, Auskünfte zu Belangen des Katastrophen- und Zivilschutzes, Beratung von Bürgern zu Problemen des KatS, Zivilschutzes und Gefahrenabwehr, Weitergabe von Daten an Landes- und Bundesbehörden (z. B. DENIS), Planung und Nachweis der Finanzen und Ausrüstung, Versorgung im KatSchutz und Zivilschutz				0,25	0,25	
37.01.40	Rettungsdienst, Leitungstätigkeiten				0,69	0,69	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.41	Angelegenheiten des Rettungszweckverbandes Westsachsen				0,06	0,06	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.42	Einsatz des Notarzteinsetzungsfahrzeuges				3,62	3,62	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.43	Einsatz des RTW/KTW				7,95	7,95	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.44	Aufgaben der Genehmigungsbehörde nach dem sächs. RD-G				0,11	0,11	plausibilisierter örtlicher Wert
37.01.45	Notfallseelsorge und Krisenintervention				0,01	0,01	plausibilisierter örtlicher Wert
Summe					119,06	135,30	